

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru evaluarea funcționarilor publici în anul 2018

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Statutul funcționarilor publici este reglementat prin Legea nr. 188/1999, act normativ care a suferit o serie de modificări și completări de substanță în anul 2003 și în anul 2006, modificări care au fost urmate de republicarea legii. Ulterior republicării din anul 2007, au intervenit și alte evenimente legislative succesive cu privire la acest act normativ, respectiv modificări și completări ale diferitelor soluții de reglementare adoptate inițial, justificate de diferite modificări ale contextului politico-administrativ.

În cursul anului 2017, urmare a ridicării unei excepții de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 69 alin. (5) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a dezbaterilor pe această temă, Curtea Constituțională a decis admiterea excepției de neconstituționalitate, constatând că dispozițiile art. 69 alin. (5) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, conform cărora *”Metodologia de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, după consultarea organizațiilor sindicale ale funcționarilor publici, reprezentative la nivel național”*, sunt neconstituționale.

Printre considerentele care au fundamentat soluția pronunțată în *Decizia nr. 818 din 7 decembrie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 69 alin. (5) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici și ale prevederilor art. VII alin. (1) lit. a) din Legea nr. 251/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici*, Curtea Constituțională a reținut și următoarele:

- *”evaluarea activității și conduitei unui funcționar public se referă la modul de executare a raportului de serviciu și, prin efectele produse, poate avea drept consecință chiar încetarea acestuia. (...) În aceste condiții, (...) evaluarea activității și a conduitei unui funcționar public ține de statutul acestuia și, prin urmare, trebuie reglementată, potrivit art. 73 alin. (3) lit. j) din Constituție, prin lege organică”;*
- *”reglementarea unor elemente esențiale ale raportului de serviciu al*

funcționarului public, constând în metodologia de evaluare a activității profesionale, circumscrisă statutului funcționarului public, printr-un act administrativ, ce are caracter infralegal, nu respectă exigențele de stabilitate și previzibilitate ale normei legale”;

- ”sunt încălcate și dispozițiile art. 1 alin. (4) din Constituție referitor la principiul separației și echilibrului puterilor în stat (prin delegarea unei atribuții ce aparține în exclusivitate legiuitorului, către Guvern), precum și art. 1 alin. (5) din Constituție, în componenta sa referitoare la previzibilitatea și accesibilitatea legii”;

*- considerentele care au fundamentat soluția pronunțată de Curtea Constituțională prin Decizia nr. 637 din 13 octombrie 2015, paragraful 26, referitoare la neconstituționalitatea normei legale care prevedea evaluarea polițiștilor, funcționari publici civili, printr-o metodologie stabilită prin ordin al ministrului administrației și internelor ”*sunt valabile, mutatis mutandis, și în prezenta cauză*” (în fundamentarea deciziei menționate Curtea Constituțională reținând explicit cu titlu de reguli esențiale în materia evaluării, că trebuie reglementate prin lege organică aspecte precum: stabilirea reprezentanților instituției angajatoare care efectuează evaluarea, precizarea criteriilor de evaluare a activității și conduitei polițistului, comunicarea rezultatului evaluării și posibilitatea de contestare a acestuia).*

De asemenea, în intervalul de timp aferent aplicării sistemului actual de evaluare a performanțelor profesionale individuale a funcționarilor publici conform metodologiei aprobate prin hotărâre a Guvernului, ca urmare a exercitării competențelor Agenției Naționale a Funcționarilor Publici de monitorizare și coordonare metodologică, au fost identificate o serie de disfuncționalități în interpretarea și/sau aplicarea anumitor dispoziții normative. Astfel, unul dintre principalele aspecte care justifică necesitatea unor intervenții legislative tehnice are ca obiect principal corelarea dintre planificarea activității și realizarea evaluării, în practică fiind identificate situații în care, prin act administrativ, în aplicarea unor prevederi legale în legătură cu organizarea activității autorităților și instituțiilor publice, au fost delegate atribuții cu privire la coordonarea de activități/domenii de activitate/structuri, fără a se putea delega și atribuțiile cu privire la evaluarea persoanelor coordonate, respectiv care își desfășoară activitatea în cadrul domeniilor de activitate/structurilor coordonate (aplicarea prevederilor menționate a dat naștere, în practică, unor interpretări diferite cu privire la posibilitatea delegării parțiale, odată cu atribuțiile de coordonare a unor activități/domenii de activitate/structuri, și a atribuțiilor în legătură cu stabilirea de obiective individuale, realizarea și/sau contrasemnarea referatelor/rapoartelor de evaluare a performanțelor profesionale individuale pentru funcționarii publici care au în fișa postului atribuții specifice activităților/domeniilor de activitate în cauză, sau care își desfășoară activitatea în structurile respective). De asemenea, au fost înregistrate o serie de alte aspecte tehnice pentru care lipsa unor indicații exprese în normele de aplicare a legii cu privire la obligații au condus la interpretări diferite și aplicare neunitară (spre exemplu, modalitatea în care funcționarul public evaluat ia cunoștință de conținutul raportului de evaluare, în diferitele etape ale întocmirii și semnării acestuia, sau

	<p>modalitatea în care eventualele decizii de refacere a evaluărilor, în situația în care contrasemnatarul, conducătorul autorității sau instituției publice ori instanța decid cu privire la refacerea evaluării, sunt efectiv puse în practică, în mod similar pentru toți funcționarii publici, ori ce se întâmplă în situațiile în care persoana care are calitatea de evaluator este în imposibilitatea efectuării sau, după caz, refacerii evaluării).</p> <p>A fost de asemenea identificată nevoia de clarificare a competențelor de evaluare, respectiv contrasemnare a rapoartelor de evaluare, pentru a acoperi toate situațiile care pot apărea în practică dar și pentru a da eficiență principiului subordonării ierarhice prin asumarea pe cale ierarhică a calificativelor acordate în procesul de evaluare a funcționarilor publici.</p> <p>Toate cele de mai sus s-au concretizat în stabilirea unor nevoi de reglementare determinate, ce presupun completarea Legii nr. 188/1999 - legea organică ce reglementează Statutul funcționarilor publici - cu reguli esențiale în materia evaluării stabilite în prezent prin hotărâre a Guvernului - act administrativ cu caracter normativ, ce are caracter infralegal.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de lege cuprinde dispoziții de natură a pune de acord prevederile declarate neconstituționale ale Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici cu dispozițiile Constituției României, republicată, prin raportare la <i>Decizia Curții Constituționale nr. 818 din 7 decembrie 2017 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 69 alin. (5) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici și ale prevederilor art. VII alin. (1) lit. a) din Legea nr. 251/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici</i>, atât în ceea ce privește admiterea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 69 alin. (5) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cât și în ceea ce privește elementele esențiale reținute de Curte în fundamentarea deciziei sale. Astfel, prin prezentul proiect se propune reglementarea la nivel de lege organică a următoarelor aspecte considerate esențiale în materia evaluării:</p> <ul style="list-style-type: none"> - periodicitatea evaluării, perioadele evaluate și perioadele de evaluare, atât ca regulă generală, cât și excepțiile și/sau situațiile individuale (cum ar fi, spre exemplu, intervenirea unor situații gen modificarea sau încetarea raporturilor de serviciu ale persoanei evaluate, ori ale persoanelor cu atribuții în cadrul proceselor de evaluare); - scopul evaluării, conținutul acesteia și competențele/responsabilitățile reprezentanților angajatorului care efectuează evaluarea; - documentele pe baza cărora se realizează evaluarea, circuitul acestora, precum și unele elemente procedurale privind primirea/transmiterea, completarea și analizarea, în vederea asigurării uniformității în aplicarea legii; - criteriile de evaluare și modalitatea de aplicare a acestora, cu stabilirea de reguli generale privind planificarea activității ce urmează a fi evaluată, respectiv cu stabilirea de obiective individuale și indicatori de performanță asociați, pentru o cât mai bună aplicare a standardelor privind previzibilitatea; - modalitatea de notare și stabilirea calificativelor corespondente notării; - consemnarea rezultatelor, validarea și comunicarea acestora și, pentru persoanele nemulțumite de rezultatele comunicate, modalitățile de

	<p>contestare și competențele în soluționarea contestațiilor, în diferitele etape procedurale.</p> <p>Aspectele anterior menționate sunt reglementate în mod distinct și explicit pentru fiecare categorie de funcții publice pentru care în cuprinsul Legii nr. 188/1999 sunt stabilite reguli privind evaluarea performanțelor – categoria înalților funcționari publici, funcționarii publici de execuție grad profesional debutant, pentru evaluarea la finalul perioadei de stagiu, și funcționarii publici de execuție și de conducere numiți în funcții publice definitive, pentru evaluarea performanțelor profesionale individuale în exercitarea funcțiilor publice deținute.</p> <p>În ceea ce privește disfuncționalitățile constatate în interpretarea și/sau aplicarea anumitor dispoziții normative, pentru soluționarea acestora prin prezentul proiect se propune reglementarea la nivel de lege organică a următoarelor aspecte suplimentare:</p> <ul style="list-style-type: none"> - posibilitatea explicită de delegare a competențelor în stabilirea obiectivelor și întocmirea referatelor/rapoartelor de evaluare, de la persoana care are competența numirii în funcția publică, către unul dintre adjuncții săi, prin act administrativ, cu precizarea condițiilor și limitelor delegării; - întocmirea rapoartelor de evaluare în suficiente exemplare originale astfel încât unul să ajungă și la persoana evaluată; - reglementarea explicită a unor efecte asociate situațiilor în care evaluarea poate fi modificată de către contrasemnatar; - reglementarea explicită a unor efecte asociate situațiilor în care persoana care are calitatea de evaluator este în imposibilitatea efectuării evaluării. <p>De asemenea, pentru clarificarea situației juridice a unor aspecte conexe intrării în vigoare a proiectului de lege, precum și pentru respectarea exigențelor privind stabilitatea, previzibilitatea și claritatea normelor privind evaluarea activității și conduitei funcționarilor publici, respectiv a normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, se propune, cu titlu de norme tranzitorii și finale, și:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea actelor administrative cu caracter normativ care reglementează în prezent aspectele nou-introduse în lege, prin abrogarea articolelor corespunzătoare din Hotărârea Guvernului nr. 341/2007 privind intrarea în categoria înalților funcționari publici, managementul carierei și mobilitatea înalților funcționari publici, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 247 din 12 aprilie 2007, cu modificările și completările ulterioare, și, respectiv, din Hotărârea Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 530 din 14 iulie 2008, cu modificările și completările ulterioare; - menținerea explicită a valabilității rapoartelor de evaluare anuală a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici pentru
--	---

PROIECT

	<p>anul 2017, întocmite cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare în luna ianuarie 2018, cu producerea de efecte juridice potrivit legislației în vigoare la data finalizării acestora;</p> <p>- menținerea explicită a valabilității obiectivelor individuale stabilite cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare în luna ianuarie 2018, pentru a fi avute în vedere la evaluarea performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici pentru anul 2018;</p>
3. Alte informații	<p>Conform art. 147 alin. (4) teza II din Constituția României, de la data publicării, deciziile Curții Constituționale ”sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor”.</p> <p>Asigurarea temeiului legal pentru evaluarea performanțelor profesionale individuale pentru anul 2018 justifică adoptarea legii cu procedură de urgență, în temeiul art.74 alin.(1) și (3) și al art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.</p>

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	<p>Conform art. 147 alin. (1) teza I din Constituția României, republicată, dispozițiile din legile în vigoare, constatate ca fiind neconstituționale, își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pun de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției.</p> <p>Prin raportare la obiectul și scopul reglementării propuse, în situația încetării efectelor juridice ale art. 69 alin. (5) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, își încetează efectele și dispozițiile actuale cu privire la evaluarea performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici.</p>

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -				
Indicatori	Anul curent	2018	Următorii 4 ani	Media pe 5
			2019	2020
			2021	

PROIECT

	2017					ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri si servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul financiar al proiectului de act normativ este nesemnificativ prin raportare la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, dispozițiile propuse fiind similare celor în vigoare, reglementate în prezent prin Hotărârea Guvernului nr. 341/2007 privind intrarea în categoria înalților funcționari publici, managementul carierei și mobilitatea înalților funcționari publici, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 247 din 12 aprilie 2007, cu modificările și completările ulterioare, și, respectiv, din Hotărârea Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 530 din 14 iulie 2008, cu modificările și completările ulterioare.					

PROIECT

<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Aplicarea prevederilor proiectului de act normativ implică modificarea actualelor norme de aplicare a Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, după cum urmează: - articolele art. 48- 49¹, 50 alin. (1) și (2), 60, 61², 62-63 și 64 din HG nr.341/2007 privind intrarea în categoria înalților funcționari publici, managementul carierei și mobilitatea înalților funcționari publici, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 247 din 12 aprilie 2007, cu modificările și completările ulterioare se abrogă. - articolele art. 86, 87, 91-101, 106-114, 116-120 din HG nr.611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 530 din 14 iulie 2008, cu modificările și completările ulterioare se abrogă.</p>
<p>1¹: Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Masuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare si alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care</p>	<p>A fost realizată procedura de consultare cu autoritățile administrației publice locale astfel:.....</p>

PROIECT

proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Economic și Social
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ, împreună cu Expunerea de motive, au fost afișate pe pagina de internet a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, la secțiunea "Transparență decizională/Proiecte de acte normative" la data de.....
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, în temeiul art. 74 alin. (1) și (3) și art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999**

PROIECT

privind Statutul funcționarilor publici precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru evaluarea funcționarilor publici în anul 2018, pe care îl supunem spre aprobare, cu procedură de urgență.

Viceprim – ministru,
Ministrul dezvoltării regionale și administrației publice

Paul STĂNESCU

Președintele Agenției
Naționale a Funcționarilor Publici

Vasile-Felix COZMA

Avizăm favorabil:

Secretarul general al Guvernului

Ioana-Andreea LAMBRU

Ministrul finanțelor publice
Eugen Orlando TEODOROVICI

Ministrul justiției
Tudorel TOADER